



# CITTÀ DI CIVITAVECCHIA

*Città Metropolitana di Roma Capitale*

---

**ORIGINALE**

**SERVIZIO 1.2 - SERVIZI SOCIALI**  
**ufficio di piano**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**N. 2994 del 16/06/2026**

(Art. 107 D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

**Oggetto** : ATTIVAZIONE DI UN PARTENARIATO CON ENTI DEL TERZO SETTORE, MEDIANTE CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55, COMMA 3 DEL D. LGS. 3 LUGLIO 2017 N. 117 E DEL DECRETO MINISTERIALE 31 MARZO 2021 N.72 PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEGLI INTERVENTI DI EMERGENZA SOCIALE, SERVIZI DI ACCOGLIENZA E PRESA IN CARICO NEL TERRITORIO DELL'ATS RM4.1 (CIVITAVECCHIA, SANTA MARINELLA, ALLUMIERE E TOLFA)

---

IL DIRIGENTE

Visto il Decreto Sindacale prot. n. 0016667/2026 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico di Dirigente dell'Area 1 Cultura – Pubblica Istruzione – Sport e Politiche Giovanili – Servizi Sociali

**RICHIAMATI:**

- Art. 118 della Costituzione di riconoscimento e attuazione al principio di sussidiarietà verticale e orizzontale;
- Legge n. 328 del 8 novembre 2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- Legge n. 136 del 13 agosto 2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”;
- Legge n. 106 del 6 giugno 2016 “Delega al Governo per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale”;

- Legge n. 124 del 4 agosto 2017 “Legge annuale per il mercato e la concorrenza”;
- D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali a norma dell'articolo 31 della legge 3 agosto 1999, n. 265”;
- D. Lgs. n. 117 del 3 luglio 2017 “Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106.”;
- D. Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.”;
- DPCM 30 marzo 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della legge 8 novembre 2000, n. 328.”;
- Decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociale del 31 marzo 2021, n. 72 “Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore”;
- Legge regionale n. 11 del 10 agosto 2016 “Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio”;
- Deliberazione della Giunta Regionale del Lazio n. 987 del 13 giugno 2023 “Revoca della deliberazione della Giunta regionale 13 giugno 2017, n. 326. Approvazione delle "Linee guida della Regione Lazio in materia di co-programmazione e co-progettazione tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore, ai sensi dell'art. 55 del decreto legislativo n.117 del 3 luglio 2017 (Codice del Terzo Settore)”;
- Delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione n. 32 del 20 gennaio 2016 recante “Linee guida per l’affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali”;
- Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2021-2023 del 28 luglio 2021, organismo di coordinamento del sistema degli interventi e dei servizi sociali di cui alla L. 328/2000;
- Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2024-2026 del 2 aprile 2025;
- Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia del Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali del 2015.

## **CONSIDERATO CHE:**

- l'Ambito Territoriale Sociale RM4.1 dispone di un immobile sito in Civitavecchia - Via Giusti n. 22, riqualificato con il finanziamento del PNRR M5C2 Linea di Investimento 1.3.2 a Centro Servizi e di due appartamenti siti in Civitavecchia – Via Mazzini n. 4 e Piazza Vittorio Emanuele n. 19 riqualificati con il finanziamento del PNRR M5C2 Linea di Investimento 1.3.1 e destinati all'Housing First per complessivamente n. 10 posti letto;
- la Convenzione di gestione attuale del servizio scade il 30 giugno 2026;
- il Centro Servizi per il contrasto alla povertà, l'Housing First e il Pronto Intervento Sociale (PIS) rappresentano i tre pilastri integrati delle moderne politiche di welfare; loro scopo congiunto è garantire una risposta tempestiva alle emergenze, offrire un supporto di base per bisogni materiali e burocratici e promuovere percorsi definitivi di autonomia abitativa;
- il sistema di regole degli appalti pubblici manifesta limiti in termini di rigidità e staticità contrattuale e gestionale, non in linea con la complessità caratterizzante il sistema integrato di gestione delle emergenze sociali, accoglienza e presa in carico di persone e nuclei.

**PRESO ATTO** che per l'Ambito Territoriale Sociale M4.1 per l'implementazione di un sistema integrato di servizi per la gestione delle emergenze, l'accoglienza e la presa in carico ha inteso attivare un rapporto di collaborazione sussidiaria con Enti del Terzo Settore fondata sulla co-responsabilità, a partire dalla pianificazione e costruzione del servizio, passando per la reciproca messa a disposizione di risorse funzionali al perseguimento dell'obiettivo, fino alla conclusione delle attività ed alla rendicontazione delle spese e a tal fine:

- con Determinazione Dirigenziale n. 2226 del 05/05/2026 ha avviato procedura di co-programmazione ai sensi dell'art. 55 comma 2 del D. Lgs. 117/2017 e pubblicato Avviso pubblico per la co-programmazione del sistema territoriale di interventi di emergenza sociale e servizi di accoglienza e presa in carico nel territorio dell'ATS RM4.1 (Civitavecchia, Santa Marinella, Tolfa e Allumiere);

- con Determinazione Dirigenziale n. 2972 del 15/06/2026 ha approvato il Verbale del Tavolo di co-programmazione.

**Rilevato che:**

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, riconosce il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale, ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- il Comune è titolare delle funzioni amministrative in materia di progettazione e gestione del sistema locale di servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini in materia di servizi alla persona;
- ai sensi dell'art. 3 del TUEL "2. Il Comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. (...) 5. I Comuni e le Province sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della Regione, secondo il principio di sussidiarietà. I Comuni e le Province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dall'autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali".

**Richiamati:**

- l'art. 55 del D. Lgs. 117/2017 e ss.mm.ii. il quale disciplina, relativamente alle attività di interesse generale, previste all'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;
- il primo comma dell'art. 55 del suddetto Codice, a mente del quale "In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a

livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo Settore, attraverso forme di coprogrammazione e coprogettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della Legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona”;

- il terzo comma dello stesso art. 55, il quale recita: “La coprogettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui comma 2”;
- l'art. 5 del D. Lgs. 117/2017 che prevede tra le attività di interesse generale: a) interventi e servizi sociali ai sensi dell'articolo 1, commi 1 e 2, della Legge 8 novembre 2000, n. 328;
- la Sentenza della Corte costituzionale n. 131 del 26/06/2020, che chiarisce il rapporto esistente tra D. Lgs. 50/2016 “Codice dei Contratti Pubblici” e D. Lgs. 117/2017 “Codice del Terzo Settore”, ravvisando nell'art. 55 del Codice del Terzo Settore “una delle più significative attuazioni del principio di sussidiarietà orizzontale valorizzato dall'art. 118, quarto comma, Cost.”, un originale canale di “amministrazione condivisa”, alternativo a quello del profitto e del mercato, scandito “per la prima volta in termini generali (come) una vera e propria procedimentalizzazione dell'azione sussidiaria”.

**Considerato che** occorre predisporre gli atti della procedura di co-progettazione in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal succitato art. 55 del D. Lgs. 117/2017 e di quanto indicato nelle Linee Guida ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali di cui alla Deliberazione n. 382 del 27 luglio 2022 e, segnatamente, in ordine:

- alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
- alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;

- al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
- al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento.

**Atteso che:**

- sussistono i presupposti, fattuali e normativi, per l'attivazione della procedura di coprogettazione e, segnatamente, tenuto conto delle Linee Guida ANAC n. 17 sull'affidamento dei servizi sociali;
- ai fini dell'avvio del procedimento volto all'indizione della procedura ad evidenza pubblica di co-progettazione, la medesima attività non è assoggettata alla disciplina in materia di contratti pubblici, tuttavia si rende necessario acquisire il CIG, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, come meglio chiarito nella Delibera n. 122 del 16 marzo 2022 di ANAC, a mente della quale "L'Autorità acquisisce i dati relativi agli affidamenti finanziati con le risorse del PNRR e del PNC attraverso il sistema SIMOG. Per consentire la trasmissione dei dati e delle informazioni necessarie all'attività di monitoraggio, è sempre richiesta l'acquisizione di un CIG ordinario."

**Dato atto che** al fine di sostenere l'attuazione del partenariato, questo Ente intende mettere a disposizione dei futuri partner i seguenti apporti, ai sensi dell'art. 12 della Legge 241/1990 e ss.mm.ii.:

- **€.227.849,52** complessivi di cui:
  - **€.163.917,78** a valere sul Piano Sociale di Zona
  - **€. 53.781,72** a valere sulla Quota Povertà Estrema
    - o €. 3.093,30      annualità 2019
    - o €. 9.054,14      annualità 2021
    - o €. 9.054,14      annualità 2022
    - o €. 9.054,14      annualità 2023

o €.11.763,00 annualità 2024

o €.11.763,00 annualità 2024

□ €. 10.150,22 a valere sulla Quota Servizi Fondo Povertà

o €.10.150,22 annualità 2021

**Dato atto che** la spesa per complessivi **€.227.849,52** trova la seguente copertura:

CAPITOLO	DETERMINA	IMPEGNO	IMPORTO
2026	3543/2022	3063/2022	22.606,35 €
2026	5711/2024	4114/2024	47.478,90 €
2026	2764/2026	1743/2026	93.832,33 €
2027	4581/2022	3873/22	8.698,78 €
2027	4581/2022	3872/2022	3.211,28 €
2027	5370/2023	4451/2023	35.614,01 €
2027	5277/2025	3530/2025	16.407,87 €

## RILEVATO

- che ai sensi della Legge 7 agosto 1990, n. 241, occorre individuare il Responsabile del procedimento relativo alla procedura di co-progettazione di cui al presente provvedimento;
- che la dr.ssa Maria Grazia Coccetti risulta in possesso dei requisiti e delle competenze professionali necessari allo svolgimento delle funzioni di Responsabile del procedimento relative alla presente procedura;
- l'assenza di situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, in capo al Responsabile del procedimento individuato, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 7 del D.P.R. 62/2013 e del vigente Codice di comportamento dell'Ente.

**RILEVATO** che per l'avvio della coprogettazione necessita emanare un Avviso pubblico per

l'individuazione degli ETS partner.

**RITENUTO** di dover approvare i seguenti documenti di coprogettazione:

- Avviso di coprogettazione;
- Progetto di massima;
- Schema di convenzione;
- Domanda di partecipazione;
- Proposta progettuale.

**VISTO** il codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, giusta Deliberazione di Giunta Comunale n. 20 del 25/03/2021.

**SOTTOLINEATO** che il sottoscritto per quanto con la presente disposto non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi del vigente Piano integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 20/03/2025.

Esaminato quanto sopra esposto,

### **DETERMINA**

Per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono ripetute e trascritte quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento di:

1. **procedere** all'emanazione dell'Avviso per l'attivazione di un partenariato con Enti del Terzo Settore, mediante co-progettazione, ai sensi dell'art. 55, comma 3, del D. Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 e del Decreto Ministeriale 31 marzo 2021, n. 72, per la realizzazione degli interventi di emergenza sociale, servizi di accoglienza e presa in carico nel territorio dell'ATS RM4.1
2. **approvare** i seguenti documenti per la procedura coprogettazione:
  - Avviso di coprogettazione;
  - Progetto di massima;

- Schema di convenzione;
- Domanda di partecipazione;
- Proposta progettuale;

3. **dare atto** che il RUP del presente procedimento di coprogettazione è la dr.ssa Maria Grazia Coccetti;

4. **dare atto che** la spesa per complessivi €.**227.849,52** trova la seguente copertura nel Bilancio 2026-2028:

CAPITOLO	DETERMINA	IMPEGNO	IMPORTO
2026	3543/2022	3063/2022	22.606,35 €
2026	5711/2024	4114/2024	47.478,90 €
2026	2764/2026	1743/2026	93.832,33 €
2027	4581/2022	3873/22	8.698,78 €
2027	4581/2022	3872/2022	3.211,28 €
2027	5370/2023	4451/2023	35.614,01 €
2027	5277/2025	3530/2025	16.407,87 €

5. **stabilire** che la scadenza per la presentazione delle proposte di partecipazione alla coprogettazione è fissata per il giorno 25/06/2026;

6. **stabilire** che l'Avviso pubblico di coprogettazione viene pubblicato sui siti istituzionali dei Comuni di Civitavecchia, Santa Marinella, Tolfa e Allumiere.

Il Dirigente  
Bucci Elpidio / InfoCamere S.C.p.A.  
(Atto firmato digitalmente)